

岳阳市财政局

岳财字〔2023〕29号 A3类 同意公开

对岳阳市政协九届二次会议第077号提案的 答 复

民进岳阳市委黄涛委员：

您提出的《强化科技创新引领 加快岳阳市创新型城市建设的提案》收悉。现答复如下：

近年来，财政部门立足提升财政政策效能，健全财政科技投入稳定增长机制，将财政科技投入列入预算保障重点，通过财政预算安排、整合相关专项、积极向上争资争项等多渠道，加大财政科技资金保障力度，着力支持打造具有核心竞争力的科技创新高地，助推岳阳市创新型城市建设。

一、加大财政科技投入。一是预算保障不断加强。2023年市级一般公共预算安排科学技术支出1.8亿元，比上年增长6%。主要用于落实打造国家重要先进制造业高地、人才新政和强化科技动力支撑等若干财政支持政策，支持构建“大科技”格局。重点支持9大重点产业链发展重点项目，“三高四新”科技创新攻关项目和科技创新“揭榜挂帅”项目。实施科技创新驱动战

略和人才强市战略，支持基础研究、重点研发、技术创新，引导科技成果转移转化，支持创建国家高新区、国家农高区，支持争取国家重大科技基础设施在岳阳布局。二是整合支持不断加强。市级财政从多方面统筹整合市级和上级科技相关专项资金，对标《岳阳市动力支撑建设国家创新型城市实施方案（2022-2025年）》和《岳阳市“十四五”加大全社会研发经费投入行动计划》，落实财政支持政策措施。2022年，市级向上申报制造强省、科技等项目129个、到位资金2.32亿元，统筹整合本级预算科技创新、新工化引导、产业发展等专项资金5945万元，着力支持打造具有核心竞争力的科技创新高地和打造国家重要先进制造业高地。三是财政科技支出比重不断增长。据2022年财政决算，全市科技支出18.14亿元（比2021年增加1.59亿元），占一般公共预算支出比重为3.2%，其中：市本级科技支出5.94亿元（比2021年增加0.58亿元），占一般公共预算支出比重为7.2%。

二、强化财政支持政策措施。一是健全财政投入稳定增长机制。2022年，市财政协同科技部门出台了《岳阳市动力支撑建设国家创新型城市实施方案（2022-2025年）》《岳阳市“十四五”加大全社会研发经费投入行动计划》、《岳阳市强化科技创新动力支撑的若干措施》（岳政办发〔2022〕32号）。在统筹推进国家创新型城市建设、引导企业加大研发投入、加大基础研究力度、推进关键技术攻关、促进科技创新平台能级提升、促

进科技要素聚集、大力培育科技创新主体、加快重大科技成果转化、实施企业创新创业扶持、不断优化创新生态等十个方面，进一步强化了科技动力支撑财政支持措施，保障财政科技投入。

二是加强财政金融支持。搭建“财政+金融”政策协同平台，出台《金融支持“五好”园区建设十条措施》，充分发挥“财政+金融”联动作用。推动政府性融资担保业务做大，推进小微企业无抵押信用贷款，对“创业担保贷”免收担保费，政策性担保继续降费，市场化担保费率下降 0.2 个百分点，2022 年累计降费让利 4767.67 万元，有效破解科技企业“融资难、融资贵”问题。落实企业研发分类奖补政策，继续实施工业企业技术改造税收贡献增量奖补政策，持续落实科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业等行业留抵退税政策。**三是出台打好“科技创新攻坚战”财政支持政策措施。**2023 年，围绕服务打好科技创新攻坚战，进一步强化财政支持措施。推动科技金融深度融合，大力推进科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革，力争全年放贷超 5.5 亿元。引导银行机构加大科技信贷投入，力争入库科技型中小企业、“专精特新”企业贷款增速高于全市各项贷款平均增速。推动科创企业上市融资，新增 2 家企业在湖南股交所科创专板挂牌，挖掘培育 10 家科创企业纳入省企业上市后备资源库。深入开展知识产权质押融资“入园惠企”行动，积极争取中央预算内、专项债、政策性开发性金融工具等资金支持。进一步扩大科研单位经费自主权，赋予科研人员更大

技术路线决定权、经费支配权、资源调度权，科技创新人才项目经费最高可按 20% 对个人生活进行补助。建立健全市级打造国家重要先进制造业高地财政支持政策的相关专项计划及实施细则，支持创建一批智能制造标杆企业、国家级制造业单项冠军企业、省级国家级专精特新“小巨人”企业。统筹市级产业专项资金、人才开发与科技创新专项资金及上级相关项目专项资金，对企业研发投入进行分类奖补，年度最高奖补 50 万元。推进关键技术攻关，对通过专家评审和实地核查的市科技重大专项，每个项目支持不低于 100 万元。围绕我市七大千亿产业和 9 大优势产业链建设，集中突破一批制约我市重点产业发展的关键核心（共性）技术，每年支持“揭榜挂帅”项目 3 个，每个项目补助最高不超过 100 万元。对新认定的国家级、省级技术创新中心、企业技术中心、行业创新中心、新型研发机构、重点实验室等科技创新平台，按有关规定分别给予 10 万元-200 万元奖励，新认定的国家级、省级科技企业孵化器创新创业孵化平台，分别给予 50 万元、30 万元配套支持。

三、提高财政资金绩效。深入开展财政系统“绩效管理提升年”行动，把支持打好科技创新攻坚战相关政策、重大投资项目等作为预算绩效管理重点，严格落实“花钱必问效、无效必问责”，强化财审联动机制，切实加强对各类科技专项资金的绩效监控和绩效评价，强化绩效评价结果应用，实施激励约束，确保提升财政政策效能。**一是对 2022 年科技创新与开发专项资**

金实施了重点绩效监控。根据第三方重点绩效监控报告，指出了专项资金使用存在财务核算不规范、挤占专项资金、项目管理不到位、进度实施缓慢、企业创新动能不足等方面的问题，并经财政与审计联合报告市政府同意，采取调减相关项目资金、强化绩效跟踪等措施督导整改。**二是将科技创新资金纳入 2023 年财会监督检查计划。**围绕认真落实中央两办《关于进一步加强财会监督工作的意见》，健全监督监控机制，硬化预算约束，规范支出管理。

下一步，我们将根据您的建议，围绕服务打好科技创新攻坚战仗，进一步强化财政科技投入保障，进一步落实《岳阳市动力支撑建设国家创新型城市实施方案（2022-2025 年）》相关财政支持政策措施，部门联动，争创国家创新型城市。**一是强力推进争资争项。**积极向上争资争项，争取国家、省有关科技重大政策项目资金在岳阳落地见效，是提升地方财政科技支出水平的有效手段。市财政将以推进争资争项为抓手，瞄准目标，在严格落实本级预算执行的基础上，分解下达科技相关部门向上争资争项标任务，并强力督导，力争全市“财政科技支出占公共财政支出比重”只增不减。**二是强化预算执行督导。**2023 年全市财政科技支出预算 19.04 亿元，占一般公共预算支出（599.25 亿元）比重为 3.18%。其中：市本级（含四小区）财政科技支出预算 6.24 亿元，占一般公共预算支出（106 亿元）比重为 5.9%。为确保年度全市财政支出预算执行，市财政将建

立工作专班，加强全市财政科技支出的统计监测，及时通报进度情况，协同科技部门强化对县市区的考核调度，督导各县市区落实本地科技支出预算执行。**三是加快财政支出进度。**严格落实预算管理及限时办结制度要求，及时拨付上级转移支付和本级财政专项资金。对已落实到单位和项目的资金，财政部门严格按项目合同、资金需求进度拨付资金，提高预算执行效率。符合支出条件的科技资金，不需要重新分配的资金5个工作日之内下达到，需要调整的资金20个工作日内下达到。基本建设和政府采购类支出一律简化审批程序，确保资金尽快下达。对已列入预算的科技资金项目，督促相关部门加强项目动态管理，抓紧组织实施，加快资金拨付；尚未启动的项目，要做好预算执行前期准备，加快推进实施。

感谢您对财政工作的关心和支持。



承办负责人：陆敏刚

承办人及联系电话：周 文；0730—8850150，13786051608